

La protezione sociale nel e per il lavoro
III RAPPORTO SUGLI AMMORTIZZATORI SOCIALI
Servizio politiche del lavoro e della formazione della UIL

I BENEFICIARI, IL COSTO E LE ENTRATE DEGLI AMMORTIZZATORI SOCIALI NEL 2013

Presentazione

Guglielmo Loy – Segretario Confederale UIL

Puntualmente, come le stagioni, ad ogni cambio di Governo si promettono (o minacciano) riforme sul Lavoro. Inesorabilmente ciò avviene con una intensità inversamente proporzionale alla efficacia delle politiche di crescita e di sostegno alla competitività dei nostri sistemi produttivi. E, puntualmente, oltre che nel voler innovare le modalità di ingresso (flessibilità) e di uscita (licenziamenti), tutti i Governi annunciano la “riforma degli ammortizzatori sociali” e, quasi sempre, senza mettere in campo risorse adeguate.

Con questa analisi la UIL vuole far emergere, al di là degli slogan e delle fantasmagoriche promesse, cosa si va a cambiare e, cioè, cosa si vuole riformare. E, soprattutto, quando si annuncia che si vogliono “allargare” gli ammortizzatori sociali, cosa si va a toccare.

Deve essere ben chiaro: per noi c'è tanto da migliorare a partire dalla estensione a tutti i settori (e quindi a tutte le imprese ed i lavoratori), di uno strumento che consenta di evitare, in caso di crisi dell'impresa, il licenziamento, cioè la Cassa Integrazione (o strumento simile). Certamente dovrà essere più consistente e duratura l'indennità di disoccupazione che deve considerarsi l'ultimo strumento messo in campo dalla “comunità” (lo stato) per evitare che una persona piombi in condizione di disperazione per non aver più un lavoro e quindi un reddito.

Certamente c'è da rivoluzionare tutto il sistema delle politiche di accompagnamento della persona dal “non” lavoro ad altra occupazione. E per far questo non basta esercitarsi in ingegneria istituzionale (passare dalle competenze assegnate alle Provincie ed alle Regioni allo Stato) senza affrontare il toro per le corna: in Italia si spende il 10% della Germania e della media U.E. Ma, sicuramente, si deve evitare che una persona che usufruisce di “ammortizzatore” resti sola, che non abbia la speranza di trovare altra occupazione, non sia messa in condizione di considerarsi utile alla società'.

Ma non ci convince, proprio perché abbiamo analizzato con dati reali e certificati lo stato degli strumenti di protezione sociale, che si sposti la protezione dalla azienda a fuori (quindi al disoccupato) quando ci sono serie speranze di ripresa della impresa: in sostanza consideriamo sbagliata e velleitaria l'idea di caricare solo sull'ASPI il peso di garantire una forma di reddito alle persone. L'utilizzo della Cassa Integrazione, che certamente si può rafforzare e migliorare, è condizione affinché le ristrutturazioni (spesso necessarie) non si completino con la fuoriuscita delle persone e del capitale umano che la stessa impresa ha nel tempo fatto crescere. Le politiche d'innovazione industriale e produttiva (quando ci sono e quando lo stato le costruisce), se non supportate da adeguati strumenti di “aiuto” ai lavoratori, rischiano di allargare quello che abbiamo definito il “cratere del lavoro”.

Con questo III Rapporto, la UIL mette a disposizione dei lavoratori, delle imprese e, soprattutto, della politica, uno strumento di analisi per evitare che si prendano decisioni affrettate, superficiali e sbagliate che rischiano di non risolvere i problemi e di creare danni alle persone, alle imprese, alla società.

Ottobre 2014

Analisi

Nel **2013** i cittadini che hanno beneficiato di un ammortizzatore sociale (Cassa Integrazione Guadagni, Mobilità e Indennità di Disoccupazione, ASPI e Mini ASPI), sono state quasi **4,6 milioni** di persone con un aumento del **6,5% rispetto** al 2012 (**280 mila unità in più**).

Mentre se si fa il paragone con il **2008** (ultimo anno senza la piena crisi), l'aumento è di **2,4 milioni** di persone in più (**113.6%**), in quanto in quell'anno le persone beneficiarie di ammortizzatori sociali furono **2,1 milioni** di persone.

Quindi un grande numero di persone, **circa 1/3 dei lavoratori** del settore privato, ogni anno conosce l'esperienza, spesso amara ed angosciante, in altri casi vista come un sollievo per l'aver scongiurato il licenziamento, di una forma di sostegno al reddito.

Nello specifico, nel **2013**, i beneficiari di **Cassa Integrazione** sono stati **1,5 milioni di persone** (in diminuzione del **3,9%** rispetto al **2012**); mentre aumentano le persone in **Mobilità** (ordinaria ed in deroga) dello **0,9%** (arrivando a **187 mila** unità complessive); mentre tra **ASPI, Mini ASPI e Indennità di disoccupazione** ordinaria, speciale edile ed agricola, i beneficiari sono stati **2,8 milioni** con un aumento del **13,6%** rispetto al **2102 (+341 mila)**.

Se si trasformano questi dati in "**Unità Lavorativa Annuata**" (stima di una lavoratrice o lavoratore che ha una protezione per tutto l'anno), la media annua dei beneficiari di ammortizzatori sociali, nel **2013**, è di **2,2 milioni** di persone, in aumento del **4%** rispetto all'anno precedente (**85 mila** unità in più).

In particolare, **290 mila** persone sono state in **Cassa Integrazione a "zero ore"**; **187 mila in Mobilità**; **1,7 milioni di persone in ASPI, Mini ASPI e disoccupazione ordinaria, speciale edile ed agricola**.

Un sistema di protezione sociale, che tra indennità e contributi figurativi, nell'ultimo anno è costato **23,8 miliardi di euro**, con un aumento del **5% rispetto al 2012 (1,1 miliardi di euro in più)**; mentre l'aumento tra il **2008** ed il **2013** è del **138,3% (13,8 miliardi di euro)**.

Il tutto finanziato per **9,1 miliardi** di euro provenienti dai contributi di lavoratori ed aziende e **14,7 miliardi di euro** a carico della fiscalità generale.

Per la **Cassa Integrazione** la spesa è stata di **6,7 miliardi** di euro, in aumento del **9,9%** rispetto al 2012 (**604 milioni di euro**); per le **Indennità di Mobilità** ordinaria ed in deroga il costo è stato di **3,5 miliardi** di euro, con un aumento del **19,6% sul 2012 (568 milioni di euro)**; per **ASPI, Mini ASPI e disoccupazione ordinaria, speciale edile ed agricola** il costo è stato di **13,6 miliardi** di euro in leggera diminuzione rispetto al **2012 (0,3%)**.

Nello specifico, per la **Cassa Integrazione Ordinaria** il costo nell'ultimo anno è stato di **1,9 miliardi** di euro in aumento del **4,5%** rispetto al **2012**; per la **Cassa Integrazione Straordinaria** sono stati spesi **3,3 miliardi** di euro (**più 24,7%**); per i **contratti di solidarietà** **107 milioni** di euro (**+4,9%**); per la **Cassa Integrazione in Deroga** (esclusa la Mobilità in Deroga), l'ammontare è di **1,4 miliardi** di euro (**-9,4%**).

Per le **Indennità di Mobilità Ordinaria** il costo nel **2013** ammonta a **2,9 miliardi** di euro in aumento del **19,9%** rispetto all'anno precedente, mentre per le **Indennità di Mobilità in Deroga** il costo è stato di **609 milioni** di euro, in aumento del **18,5%** rispetto al 2012.

Pertanto, il costo degli **ammortizzatori in deroga (cassa integrazione e mobilità, sempre in deroga)**, a carico del Bilancio dello Stato nel **2013** è stato di quasi **2 miliardi di euro (1,973 miliardi)**, in diminuzione del **2,4%** rispetto all'anno precedente.

Per l'**ASPI** e per le **Indennità di disoccupazione ordinaria**, il costo nel **2013** è stato di **10,2 miliardi** di euro; per la **Mini ASPI** **1,4 miliardi** di euro (**1,3 miliardi di Mini Aspi e 105 milioni di indennità a requisiti ridotti**); per i **trattamenti speciali agricoli** **1,5 miliardi** di euro; per la

disoccupazione speciale edile 100 milioni di euro; l'una tantum ai lavoratori somministrati e Co.Co.Pro 19 milioni di euro; altre indennità di disoccupazione 253 milioni di euro.

Per quanto concerne le **entrate** da contributi da parte dei lavoratori e aziende, ammontano a **9,1 miliardi di euro**, in **aumento del 14,3%** rispetto al **2012 (591 milioni di euro)**.

Aumento che è dovuto essenzialmente all'introduzione, nella "Legge Fornero", del contributo addizionale dell'1,4% per le assunzioni con contratti a tempo determinato e il "**Ticket licenziamenti**".

Infatti queste due voci valgono **526 milioni di euro (250 milioni l'addizionale e 276 milioni di euro il Ticket)**.

Nello specifico, le entrate da **Cassa integrazione** ammontano a **3,8 miliardi di euro (2,7 miliardi di euro per l'ordinaria; 1 miliardo di euro per la straordinaria, 29 milioni per la deroga)**; per la **Mobilità 580 milioni di euro**; per l'**ASPI e la Disoccupazione ordinaria, speciale edile e agricola 4,7 miliardi di euro (3,9 miliardi per l'ASPI e la Mini ASPI; 128 milioni di euro per le indennità di disoccupazione e trattamento speciale agricoltori; 84 milioni di euro contributo lavoro domestico; 79 milioni di euro trattamenti speciali edili)**.

Se si analizza il dato congiunto delle entrate da contributi da aziende e lavoratori e quello della spesa per la **Cassa Integrazione Guadagni**, il saldo negativo, nel 2013, ammonta a **2,9 miliardi di euro**.

Ma mentre la **Cassa Integrazione Ordinaria** presenta un **saldo positivo di 777 milioni di euro**, la **Cassa Integrazione Straordinaria** presenta un **saldo negativo 2,2 miliardi di euro**; mentre la **Cassa integrazione in Deroga** viene finanziata completamente dalla fiscalità generale.

Per l'**ASPI, la Mini ASPI e le indennità di disoccupazione**, il saldo negativo ammonta, nel 2013, a **8,9 miliardi di euro**; mentre per la **Mobilità** il saldo negativo nell'ultimo anno è di **2,9 miliardi di euro**.

La spesa **media pro-capite (beneficiario)** nel **2013** è stata di **5.191 euro** con un aumento, rispetto al 2008 di **540 euro**.

Ottobre 2014

AMMORTIZZATORI SOCIALI: BENEFICIARI

TIPOLOGIA DI SOSTEGNO AL REDDITO	ANNO 2008	ANNO 2012	ANNO 2013	DIFFERENZA 2012-2013 (v.a.)	DIFFERENZA 2012-2013 (%)	DIFFERENZA 2008-2013 (v.a.)	DIFFERENZA 2008-2013 (%)
CASSA INTEGRAZIONE	607.585	1.607.423	1.544.951	-62.472	-3,9	937.366	154,3
MOBILITA'	96.473	185.048	186.773	1.725	+0,9	90.300	93,6
DISOCCUPAZIONE	1.443.093	2.512.381	2.853.536	341.155	+13,6	1.410.443	97,7
TOTALE	2.147.151	4.304.852	4.585.260	280.408	+6,5	2.438.109	113,6

Elaborazione UIL Servizio Politiche Territoriali su Rapporti annuali INPS

AMMORTIZZATORI SOCIALI: ULA (UNITA' LAVORATIVE ANNUE)

TIPOLOGIA DI SOSTEGNO AL REDDITO	ANNO 2008	ANNO 2012	ANNO 2013	DIFFERENZA 2012-2013 (v.a.)	DIFFERENZA 2012-2013 (%)	DIFFERENZA 2008-2013 (v.a.)	DIFFERENZA 2008-2013 (%)
CASSA INTEGRAZIONE	86.447	288.266	289.926	1.660	0,6	203.479	235,4
MOBILITA'	96.473	185.048	186.773	1.725	0,9	90.300	93,6
DISOCCUPAZIONE	787.567	1.675.358	1.757.026	81.668	4,9	969.459	123,1
TOTALE	970.487	2.148.672	2.233.725	85.053	4,0	1.263.238	130,2

Elaborazione UIL su Rapporti annuali INPS

AMMORTIZZATORI SOCIALI : LA SPESA

TIPOLOGIA DI SOSTEGNO AL REDDITO	ANNO 2008	ANNO 2012	ANNO 2013	DIFFERENZA 2012-2013 (v.a.)	DIFFERENZA 2012-2013 (%)	DIFFERENZA 2008-2013 (v.a.)	DIFFERENZA 2008-2013 (%)
- CIGO	645.000.000	1.858.000.000	1.942.000.000	84.000.000	4,5	1.297.000.000	201,1
- CIGS	694.000.000	2.655.000.000	3.312.000.000	657.000.000	24,7	2.618.000.000	377,2
-CONTRATTI DI SOLIDARIETA'	0	102.000.000	107.000.000	5.000.000	4,9	107.000.000	/
- DEROGA	200.000.000	1.506.000.000	1.364.000.000	-142.000.000	-9,4	1.164.000.000	582
TOTALE	1.539.000.000	6.121.000.000	6.725.000.000	604.000.000	9,9	5.186.000.000	337,0
CASSA INTEGRAZIONE							
-MOBILITA' IN DEROGA	156.000.000	514.000.000	609.000.000	95.000.000	18,5	453.000.000	290,4
-MOBILITA' ORINARIA	1.405.000.000	2.390.000.000	2.863.000.000	473.000.000	19,9	1.458.000.000	103,8
TOTALE MOBILITA'	1.561.000.000	2.904.000.000	3.472.000.000	568.000.000	19,6	1.911.000.000	122,4
TOTALE ASPI, MINI ASPI E DISOCCUPAZIONE	6.887.000.000	13.644.000.000	13.605.000.000	-39.000.000	-0,3	6.718.000.000	97,5
TOTALE	9.987.000.000	22.669.000.000	23.802.000.000	1.133.000.000	5,0	13.815.000.000	138,3

Elaborazione UIL Servizio Politiche Territoriali su Rendiconti Consuntivi INPS

AMMORTIZZATORI SOCIALI :ENTRATE DA CONTRIBUTI AZIENDE E LAVORATORI

TIPOLOGIA DI SOSTEGNO AL REDDITO	ANNO 2008	ANNO 2012	ANNO 2013	DIFFERENZA 2012-2013 (v.a.)	DIFFERENZA 2012-2013 (%)	DIFFERENZA 2008-2013 (v.a.)	DIFFERENZA 2008-2013 (%)
- CIGO	2.926.000.000	2.715.000.000	2.719.000.000	4.000.000	0,1	-207.000.000	-7,1
- CIGS	1.041.000.000	1.053.000.000	1.080.000.000	27.000.000	2,6	39.000.000	3,7
-CONTRATTI DI SOLIDARIETA'	0	0	0	0	0	0	0
- DEROGA	0	35.000.000	29.000.000	-6.000.000	-17,1	29.000.000	/
TOTALE	3.967.000.000	3.803.000.000	3.828.000.000	25.000.000	0,7	-139.000.000	-3,5
CASSA INTEGRAZIONE							
TOTALE MOBILITA'	524.000.000	590.000.000	579.000.000	-11.000.000	-1,9	55.000.000	10,5
TOTALE ASPI, MINI ASPI E DISOCCUPAZIONE	3.903.000.000	4.131.000.000	4.722.000.000	591.000.000	14,3	819.000.000	21,0
TOTALE	8.394.000.000	8.524.000.000	9.129.000.000				

Elaborazione UIL Servizio Politiche Territoriali su Rendiconti Consuntivi INPS

AMMORTIZZATORI: SALDO TRA ENTRATE E COSTI

TIPOLOGIA DI SOSTEGNO AL REDDITO	ANNO 2008	ANNO 2012	ANNO 2013
- CIGO	-2.281.000.000	-857.000.000	-777.000.000
- CIGS	-147.000.000	+1.602.000.000	+2.232.000.000
-CONTRATTI DI SOLIDARIETA'	0	+102.000.000	+107.000.000
- DEROGA	0	+1.471.000.000	+1.335.000.000
TOTALE CASSA INTEGRAZIONE	-2.428.000.000	+2.318.000.000	+2.897.000.000
TOTALE MOBILITA'	+1.037.000.000	+2.314.000.000	+2.893.000.000
TOTALE ASPI, MINI ASPI E DISOCCUPAZIONE	+2.984.000.000	+9.513.000.000	8.883.000.000
TOTALE	+1.593.000.000	14.145.000.000	+14.673.000.000

Elaborazione UIL Servizio Politiche Territoriali su Rendiconti Consuntivi INPS

AMMORTIZZATORI: IMPORTO MEDIO PRO CAPITE PER BENEFICIARI

L'importo comprende sia il costo per i sussidi, sia il costo per la contribuzione figurativa e gli ANF

TIPOLOGIA DI SOSTEGNO AL REDDITO	ANNO 2008	ANNO 2012	ANNO 2013
TOTALE CASSA INTEGRAZIONE	2.533	3.808	4.353
TOTALE MOBILITA'	16.181	15.693	18.589
TOTALE ASPI, MINI ASPI E DISOCCUPAZIONE	4.772	5.431	4.768
TOTALE	4.651	5.266	5.191

Elaborazione UIL Servizio Politiche Territoriali su Rendiconti Consuntivi INPS

AMMORTIZZATORI SOCIALI: SPESA PER SUSSIDI E CONTRIBUTI FIGURATIVI ANNO 2013

TIPOLOGIA DI SOSTEGNO AL REDDITO	ANNO 2013		
	sussidi	Contributi figurativi	totale
- CIGO	1.146.000.000	796.000.000	1.942.000.000
- CIGS	1.941.000.000	1.371.000.000	3.312.000.000
-CONTRATTI SOLIDARIETA'	107.000.000	0	107.000.000
-DEROGA	763.000.000	601.000.000	1.364.000.000
TOTALE CASSA INTEGRAZIONE	3.957.000.000	2.768.000.000	6.725.000.000
-MOBILITA' IN DEROGA	365.000.000	244.000.000	609.000.000
- MOBILITA' ORDINARIA	1.716.000.000	1.147.000.000	2.863.000.000
TOTALE MOBILITA'	2.081.000.000	1.391.000.000	3.472.000.000
-Indennità ordinaria lavoratori non agricoli	2.241.000.000	1.691.000.000	3.932.000.000
ASPI	3.567.000.000	2.691.000.000	6.258.000.000
-Indennità ordinaria lavoratori agricoli	115.000.000	87.000.000	202.000.000
-Indennità requisiti ridotti lavoratori non agricoli	60.000.000	45.000.000	105.000.000
MINI ASPI	719.000.000	543.000.000	1.262.000.000
-Trattamenti speciali lavoratori agricoli	840.000.000	634.000.000	1.474.000.000
-Trattamenti speciali edili	56.000.000	44.000.000	100.000.000
-Quota parte DSO e DSS; DSO lavoratori non agricoli over 50	123.000.000	93.000.000	216.000.000
Una tantum somministrati e Co. Co. Pro.	19.000.000	0	19.000.000
-Altri trattamenti di disoccupazione	37.000.000	0	37.000.000
ASPI MINI ASPI E DISOCCUPAZIONE	7.777.000.000	5.828.000.000	13.605.000.000
TOTALE	13.815.000.000	9.987.000.000	23.802.000.000

Elaborazione UIL Servizio Politiche Territoriali su Rendiconti Consuntivi INPS

AMMORTIZZATORI SOCIALI: SPESA PER SUSSIDI E CONTRIBUTI FIGURATIVI ANNO 2012

TIPOLOGIA DI SOSTEGNO AL REDDITO	ANNO 2012		
	sussidi	Contributi figurativi	totale
- CIGO	1.044.000.000	814.000.000	1.858.000.000
- CIGS	1.532.000.000	1.123.000.000	2.655.000.000
-CONTRATTI SOLIDARIETA'	102.000.000	0	102.000.000
-DEROGA	815.000.000	691.000.000	1.506.000.000
TOTALE CASSA INTEGRAZIONE	3.493.000.000	2.628.000.000	6.121.000.000
-MOBILITA' IN DEROGA	298.000.000	216.000.000	514.000.000
-MOBILITA' ORDINARIA	1.387.000.000	1.003.000.000	2.390.000.000
TOTALE MOBILITA'	1.685.000.000	1.219.000.000	2.904.000.000
-Indennità ordinaria lavoratori non agricoli	3.402.000.000	2.675.000.000	6.077.000.000
-Indennità ordinaria lavoratori agricoli	127.000.000	98.000.000	225.000.000
-Indennità requisiti ridotti lavoratori non agricoli	926.000.000	722.000.000	1.648.000.000
-Indennità requisiti ridotti lavoratori agricoli	6.000.000	4.000.000	10.000.000
-Trattamenti speciali lavoratori agricoli	926.000.000	722.000.000	1.648.000.000
-Trattamenti speciali edili	44.000.000	32.000.000	76.000.000
-Quota parte DSO e DSS; DSO lavoratori non agricoli over 50	1.791.000.000	1.396.000.000	3.187.000.000
Una tantum somministrati e Co. Co. Pro.	30.000.000	0	30.000.000
-Altri trattamenti di disoccupazione	743.000.000	0	743.000.000
TOTALE DISOCCUPAZIONE	7.995.000.000	5.649.000.000	13.644.000.000
TOTALE	13.173.000.000	9.496.000.000	22.669.000.000

Elaborazione UIL Servizio Politiche Territoriali su Rendiconti Consuntivi INPS

AMMORTIZZATORI SOCIALI: SPESA PER SUSSIDI E CONTRIBUTI FIGURATIVI ANNO 2008

TIPOLOGIA DI SOSTEGNO AL REDDITO	ANNO 2008		
	sussidi	Contributi figurativi	Totale
CASSA INTEGRAZIONE	872.000.000	667.000.000	1.539.000.000
- CIGO	365.000.000	280.000.000	645.000.000
- CIGS*	395.000.000	299.000.000	694.000.000
-DEROGA	112.000.000	88.000.000	200.000.000
MOBILITA'	882.000.000	679.000.000	1.561.000.000
-MOBILITA' IN DEROGA	88.000.000	68.000.000	156.000.000
MOBILITA' ORDINARIA	794.000.000	611.000.000	1.405.000.000
DISOCCUPAZIONE	4.468.000.000	2.419.000.000	6.887.000.000
-Indennità ordinaria lavoratori non agricoli	1.483.000.000	1.137.000.000	2.620.000.000
-Indennità ordinaria lavoratori agricoli	148.000.000	113.000.000	261.000.000
-Indennità requisiti ridotti lavoratori non agricoli	653.000.000	500.000.000	1.153.000.000
-Indennità requisiti ridotti lavoratori agricoli	7.000.000	5.000.000	12.000.000
-Trattamenti speciali lavoratori agricoli	757.000.000	580.000.000	1.337.000.000
-Trattamenti speciali edili	28.000.000	30.000.000	58.000.000
-Quota parte DSO e DSS; DSO lavoratori non agricoli over 50	1.271.000.000	53.000.000	1.324.000.000
-Altri trattamenti di disoccupazione	121.000.000	1.000.000	122.000.000
TOTALE	6.222.000.000	3.765.000.000	9.987.000.000

Elaborazione UIL su Rendiconti INPS

AMMORTIZZATORI SOCIALI: LE ENTRATE DA LAVORATORI E AZIENDE

TIPOLOGIA DI SOSTEGNO AL REDDITO	ANNO 2008	ANNO 2012	ANNO 2013
- CIGO	2.926.000.000	2.715.000.000	2.719.000.000
- CIGS	1.041.000.000	1.053.000.000	1.080.000.000
- DEROGA	0	35.000.000	29.000.000
TOTALE CASSA INTEGRAZIONE	3.967.000.000	3.803.000.000	3.828.000.000
TOTALE MOBILITA'	524.000.000	590.000.000	579.000.000
-aspi-mini aspi Indennità ordinaria lavoratori agricoli e non agricoli;	3.598.000.000	3.791.000.000	3.905.000.000
indennità requisiti ridotti lavoratori agricoli e non agricoli; trattamento speciale lavoratori agricoli	121.000.000	135.000.000	128.000.000
Contributo addizionale (1,4%)	0	0	250.000.000
Ticket licenziamenti	0	0	276.000.000
Contributo lavoro Domestico	64.000.000	115.000.000	84.000.000
-Trattamenti di disoccupazione speciale edili	120.000.000	90.000.000	79.000.000
TOTALE ASPI, MINI ASPI E DISOCCUPAZIONE	3.903.000.000	4.131.000.000	4.722.000.000
TOTALE	8.394.000.000	8.524.000.000	9.129.000.000

Elaborazione UIL Servizio Politiche Territoriali su Rendiconti Consuntivi INPS