

Prof Michele Faioli (docente Università del Sacro Cuore)

Risultati del primo laboratorio sull'equivalenza dei Ccnl: un nuovo strumento per la trasparenza negli appalti pubblici

Il professor Michele Faioli dell'Università Cattolica del Sacro Cuore ha presentato una prima indagine del Laboratorio sull'Equivalenza dei Ccnl, istituito presso il Centro di ricerca Crilda. Questo evento ha rappresentato un momento di grande rilevanza per il mondo del lavoro e delle relazioni industriali. Durante l'iniziativa è stato introdotto l'innovativo Metodo Alfa per la valutazione dell'equivalenza dei Contratti Collettivi Nazionali di Lavoro (Ccnl) ai sensi dell'art. 73 del Codice dei Contratti Pubblici.

L'intervento ha approfondito il concetto di equivalenza delle tutele, un sistema che, secondo l'intenzione del legislatore del 2024, sarebbe volto a garantire condizioni più eque e trasparenti negli affidamenti di servizi e forniture pubbliche. Al centro dell'analisi, il caso specifico della figura professionale dell'Addetto Mensa ha permesso di dimostrare l'applicazione pratica del **Metodo Alfa**. Questo modello di analisi comparativa, sviluppato dal Laboratorio sull'Equivalenza dei Ccnl dell'Università Cattolica, si basa su studi giuslavoristici e indagini socioeconomiche, con l'obiettivo di creare un indice di equivalenza comparata. Il Metodo Alfa coinvolge attivamente istituzioni chiave come Anac e Consip, oltre a esperti delle principali organizzazioni sindacali e datoriali.

Sono stati illustrati i criteri per l'individuazione del Ccnl applicabile (art. 2, Allegato I.01) e le diverse fasi di analisi e comparazione del Metodo Alfa. Queste includono la selezione dei perimetri contrattuali, l'identificazione delle figure professionali e un'analisi approfondita delle discipline normative ed economiche. Con riferimento all'art. 4, Allegato I.01, i dati preliminari presentati hanno evidenziato come, in alcuni casi di comparazione svolta ai fini della verifica dell'equivalenza (in particolare, Fipe vs Multiservizi o Fipe vs Anpit per la figura dell'Addetto Mensa nella ristorazione collettiva), si siano riscontrate due criticità principali: (i) il valore economico complessivo delle componenti fisse della retribuzione annua nel Ccnl proposto (come Anpit o Multiservizi) può risultare inferiore rispetto al Ccnl di riferimento (Fipe Confcommercio), non garantendo la soglia minima di equivalenza economica richiesta; (ii) le tutele normative relative a lavoro straordinario, preavviso, prova, bilateralità, ecc. del Ccnl proposto (Anpit o Multiservizi) non sono equivalenti al Ccnl Fipe Confcommercio.

Una parte dell'intervento è stata dedicata al pluralismo contrattuale italiano, caratterizzato dalla presenza di quasi 1000 Ccnl depositati presso l'Archivio Cnel. Tuttavia, solo circa un terzo di questi è sottoscritto dalle organizzazioni comparativamente più rappresentative. Questa frammentazione solleva importanti interrogativi sulla reale applicazione integrale dei contratti e sulla sfida di garantire tutele adeguate per tutti i lavoratori, contrastando il fenomeno della "contrattazione pirata". A tal proposito, sono state sollevate alcune criticità sull'intenzione del legislatore di utilizzare il criterio del contratto collettivo "più applicato", tenendo in considerazione i dati sulla progressione numerica di Ccnl di organizzazioni minori rispetto a quelli di organizzazioni più rappresentative.

"Il Metodo Alfa può rappresentare un passo importante verso una maggiore chiarezza e giustizia nel panorama delle relazioni industriali e degli appalti pubblici," ha dichiarato il Professor Michele Faioli. "La nostra ricerca fornisce uno strumento oggettivo per valutare l'equivalenza dei Ccnl, contribuendo a prevenire fenomeni di dumping contrattuale e a tutelare i diritti dei lavoratori, anche in linea con lo spirito dell'art. 73 del Codice degli Appalti".

Il Laboratorio sull'Equivalenza dei Ccnl si conferma un punto di riferimento per l'analisi e lo sviluppo di strumenti innovativi a supporto di un mercato del lavoro più trasparente ed equo.